

COMUNE DI CANICATTINI BAGNI

Provincia di Siracusa

ORIGINALE

ORDINANZA DEL SINDACO

N. 10 DEL 26-07-2022 - Registro Generale n. 35

Ufficio proponente: SETT. 3[^] - UFFICIO TECNICO

Oggetto: ORDINANZA SINDACALE CONTINGIBILE E URGENTE AI SENSI DELL'ART. 50 DEL D.LGS N.267/2000 - SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE - PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO PER MESI SEI (01 agosto 2022 - 31 gennaio 2023) ALLA DITTA PUCCIA GIORGIO DI MODICA NELLE MORE DELL'ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DA PARTE DELLA S.R.R. A.T.O SIRACUSA PROVINCIA E DELLA GARA PER ANNI SETTE.

IL SINDACO

S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia

PRESO ATTO che il **30/07/2022** è in scadenza il contratto di servizio per la raccolta domiciliare porta a porta, trasporto e conferimento in discarica dei rifiuti prodotti nel territorio del Comune di Canicattini Bagni, con la Ditta PUCCIA GIORGIO con sede a Modica (RG), come da Determinazione Dirigenziale n.154 del 09/06/2020 – RG. n. 340 del 29/06/2020 e Ordinanza Sindacale n. 9/2021 del 30/07/2021 e Ord. Sind, n. 2 del 28/01/2022 – RG. n.02/2022, i cui contenuti s'intendono qui richiamati per farne parte integrante e sostanziale della presente;

DATO ATTO che solo nel mese di dicembre 2021 sono stati perfezionati gli atti di gara e che con Verbale del 07/01/2022 n. 01, il Consiglio di Amministrazione della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia ha approvato il bando di gara, il disciplinare e gli allegati tecnici;

DATO ATTO che con pec del **25/01/2022**, pervenuta al Comune in pari data, prot. gen. n.1018, il Presidente della S.R.R. ha trasmesso copia degli atti della gara all'Ente ivi compresa la Determinazione n.01 del 7/01/2022 del RUP con la quale autorizza a contrarre un contratto con procedura aperta con l'offerta economicamente più vantaggiosa;

DATO ATTO che l'U.R.E.G.A. di Siracusa ha indetto la gara **CIG: 9053887FE5** per l'affidamento del servizio di che trattasi con termine ultimo del 26/04/2022 per la presentazione delle offerte sulla piattaforma telematica "Sitas e-procurement" della Regione Siciliana mentre l'inizio delle operazioni di gara sono state previste per il 27 aprile 2022;

DATO ATTO che numero otto operatori economici hanno presentato domanda di partecipazione alla gara relativa al servizio di igiene ambientale per anni sette;

DATO ATTO che la gara è stata parzialmente espletata dall'U.R.E.G.A. di SR precisamente la Commissione ha così determinato:

- ✓ La Commissione, dopo il controllo della documentazione amministrativa, ha escluso l'Impresa Tekra s.r.l. con sede a Anghi (SA) perché uno dei componenti del Consiglio di Amministrazione è stato raggiunto dall'interdittiva antimafia; nonostante la richiesta di chiarimenti, i controlli e la documentazione acquisita la Commissione ha provveduto all'esclusione della Tekra s.r.l. -
- ✓ Con Verbale n.10 del 28 giugno 2022 la Commissione Giudicatrice ha formulato la graduatoria provvisoria con la quale si prende atto che la prima impresa aggiudicataria è TRAINA S.r.l. con sede a Anghi (SA) ma risulta l'anomalia dell'offerta che dovrà essere giustificata al RAG della gara;

RILEVATO che a oggi le giustificazioni fornite dalla TRAINA S.r.l. sono in corso di verifica;

DATO ATTO che la Tekra S.r.l. ha presentato ricorso con istanza cautelare ex art. 55 c.p.a. al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) Sezione di Catania al fine di essere riammesso alla gara di che trattasi con udienza rinviata per chiarimenti alla fine di ottobre del 2022;

DATO ATTO che la S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia si è costituita in giudizio presso il T.A.R., Sez. di Catania nel procedimento promosso dalla Tekra s.r.l., nominando l'Avv.to Negretti;

DATO ATTO che una eventuale ammissioni della Tekra s.r.l. alla gara da parte del T.A.R. porterebbe alla riformulazione della graduatoria provvisoria quindi allo stesso operatore o ad altro aggiudicatario;

VISTE le note interlocutorie tra l'U.R.E.G.A. di SR e la S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia, trasmesse anche al Comune di Canicattini Bagni (in atti d'ufficio);

DATO ATTO che per le vie brevi sono state acquisite informazioni dalle quali risulta che nessuna aggiudicazione provvisoria è avvenuta in modo conclusivo nei confronti di un operatore economico;

Attuale gestore Ditta Puccia

DATO ATTO che, nelle more di quanto sopra, nei mesi di novembre-dicembre 2019, è stata predisposta la procedura di gara aperta per affidare il servizio per un anno e per consentire alla S.R.R. competente d'avviare le procedure di gara per l'affidamento del servizio per anni sette, per il tramite della Sezione dell'U.R.E.G.A. di Siracusa;

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. 282 del 08/10/2019 – R.G. n.855 del 10/10/2019, avente a oggetto: *A.R.O. COMUNE DI CANICATTINI BAGNI - SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEIRIFIUTI – GARA PONTE PER UN ANNO NELLE MORE DELLA GARA PER L’AFFIDAMENTO DELSERVIZIO PER ANNI SETTE DA PARTE DELLA S.R.R. A.T.O. SIRACUSA PROVINCIA EDELL’U.R.E.G.A. – APPROVAZIONE RELAZIONE E DOCUMENTAZIONE TECNICA –AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PROCEDURA APERTA – PRESA D’ATTO IMPEGNO DI SPESA;*

DATO ATTO che la gara di che trattasi è stata trasmessa alla C.U.C. Consorzio Tirreno Ecosviluppo 2000 per gli adempimenti di competenza con ulteriore corrispondenza con pec del 13/11/2019 e del 03/12/19;

RICHIAMATA la Determinazione Dirig. n.335 del 14/11/2019 – R.G. n.944 del 15/11/2019, avente a oggetto: *A.R.O. COMUNE DI CANICATTINI BAGNI - SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEIRIFIUTI – GARA PONTE PER UN ANNO NELLE MORE DELLA GARA PER L’AFFIDAMENTO DELSERVIZIO PER ANNI SETTE DA PARTE DELLA S.R.R. A.T.O. SIRACUSA PROVINCIA EDELL’U.R.E.G.A. – AFFIDAMENO E IMPEGNO SPESA ALLA DITTA MEDIAGRAFPHIC DIBARLETTA PER LA PUBBLICAZIONE DELL’AVVISO ED ESITO DI GARA,* trasmessa a mezzo pec alla CUC il 15/11/2019;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 154 del 09/06/2020 – RG. n. 340 del 29/06/2020, con la quale definitivamente si è affidata il servizio di cui in oggetto all’operatore economico **Ditta PUCCIA GIORGIO** con sede a Modica (RG) – Via Modica/Ragusa n.4, P.IVA: 00404440885, che ha ottenuto il punteggio di 100 e che ha presentato in sede di gara il ribasso d’asta del **12,5578%** sull’importo di **€597.999,33 (-€ 75.095,55)** al netto pari a **€ 522.903,77 + € 24.652,55** per costi della sicurezza e rischi interferenziali non soggetti a ribasso per un totale di **€ 547.556,32** oltre IVA al 10% pari a **€ 54.755,64** per un totale complessivo di **€602.311,96;**

VISTA la propria Ordinanza Sindacale n.9 del 30/07/2021 - RG. n. 29/2021, avente a oggetto: *ORDINANZA SINDACALE CONTINGIBILE E URGENTE AI SENSI DELL’ART. 50 DEL D.LGS N.267/2000 - SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE - PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO PER MESI SEI (01 agosto 2021- 31 gennaio 2022) ALLA DITTA PUCCIA GIORGIO DI MODICA NELLE MORE DELL’ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DA PARTE DELLA S.R.R. A.T.O SIRACUSA PROVINCIA E DELLA GARA PER ANNI SETTE E IN CONCOMITANZA DELL’EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID_19;*

DATO ATTO che in virtù dell’Ordinanza Sindacale n. 9 del 30/07/2021 - RG. n. 29/2021, la Ditta Puccia Giorgio è stata oggetto di una prima proroga tecnica per mesi sei per la prosecuzione del servizio di che trattasi e per motivi emergenziali, per lo stesso importo contrattuale, patti e condizioni del precedente appalto;

VISTA la propria Ordinanza Sindacale n.2 del 28/01/2022 - RG. n. 02/2022, avente a oggetto: *ORDINANZA SINDACALE CONTINGIBILE E URGENTE AI SENSI DELL’ART. 50 DEL D.LGS N.267/2000 - SERVIZIO DI IGIENE AMBIENTALE - PROROGA TECNICA DEL SERVIZIO PER MESI SEI (01 agosto 2021- 31 gennaio 2022) ALLA DITTA PUCCIA GIORGIO DI MODICA NELLE MORE DELL’ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DA PARTE DELLA S.R.R. A.T.O SIRACUSA PROVINCIA E DELLA GARA PER ANNI SETTE E IN CONCOMITANZA DELL’EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA COVID_19;*

DATO ATTO che in virtù dell'Ordinanza Sindacale n. 2 del 28/01/2022 - RG. n. 02/2022, la Ditta Puccia Giorgio è stata oggetto di una seconda proroga tecnica per mesi sei per la prosecuzione del servizio di che trattasi e per motivi emergenziali, per lo stesso importo contrattuale, patti e condizioni del precedente appalto;

VISTA la nota/pec del 12/07/2022, con il quale il Responsabile del III Settore-Tecnico comunica alla Ditta PUCCIA GIORGIO, nelle more della predetta gara (S.R.R. – U.R.E.G.A.), che quest'Ente intende concedere una proroga tecnica del servizio di cui in oggetto per mesi sei e/o fino all'affidamento definitivo al nuovo operatore economico, allo stesso importo contrattuale, patti e condizioni del precedente appalto;

DATO ATTO che la **PUCCIA GIORGIO** con sede a Modica (RG) è iscritta alla *White List* della Prefettura di Ragusa – Ufficio Antimafia con certificazione del 22/02/2021 prot. n.21200/I.E.1/AreaI, scadenza del 21/02/2022 ed istanza di rinnovo del 19/01/2022 (copia in atti d'ufficio);

VALUTATA la sussistenza di ragioni di pubblico interesse per l'emanazione di un'Ordinanza Sindacale, contingibile e urgente, riguardo al principio costituzionale di buon andamento della pubblica amministrazione;

DATO ATTO che l'Ordinanza Sindacale di affidamento del servizio per ulteriori mesi sei in favore della Ditta PUCCIA GIORGIO è altresì motivata:

- L'affidamento del servizio d'igiene ambientale è concesso al fine di non interrompere l'esecuzione del servizio stesso, e comunque fino alla selezione definitiva del nuovo operatore economico da parte della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia e dell'U.R.E.G.A. di Siracusa le cui procedure sono state avviate come da verbale n.10 del 28/06/2022 di aggiudicazione provvisoria e seguenti;
- L'affidamento è concesso per non interrompere il servizio ai sensi dell'Ordinanza n.5/Rif del 07 giugno 2016 del Presidente della Regione Sicilia, d'intesa con il Ministero dell'Ambiente della Tutela del Territorio e del Mare, avente a oggetto: *Ricorso temporaneo ad una speciale forma digestione dei rifiuti nel territorio della Regione Siciliana nelle more del rientro in ordinario della gestione del ciclo integrato dei rifiuti e successive Disposizioni Attuative n.26 dell'11/07/2016 e ss.mm.ii.*;
- Il servizio, con la perizia dell'U.T.C., garantisce il raggiungimento degli standard minimi di qualità del servizio di gestione dei rifiuti nonché i livelli di raccolta differenziata, in quantità e qualità, previsti dalla normativa vigente in materia;
- Il servizio è concesso per ragioni tecniche ai sensi dell'art.106, c.11, del D. Lgs n.50/2016 e ss.mm.ii, al fine di non interrompere l'esecuzione del servizio stesso e comunque sino al completamento della selezione di un nuovo operatore economico da parte della SRR Siracusa Provincia e dell'U.R.E.G.A. o dalla sottoscrizione del contratto da parte della nuova ditta affidataria;
- Per motivi igienico-sanitari e di salvaguardia della salute pubblica, nelle more dell'esternalizzazione del servizio da parte della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia e in seguito con gara dell'U.R.E.G.A. (art.50 c.5 del D. Lgs n.267/2000);

- Per motivi economici, atteso che il prezzo di **euro 301.155,98**, compreso IVA al 10%, è quello del contratto in precedenza stipulato da questa Stazione Appaltante;
- Il nuovo affidamento comprende la clausola sociale volta ad assicurare l'utilizzo in via prioritaria del personale locale già impegnato nei medesimi servizi, nel rispetto di quanto previsto in materia di continuità occupazionale ai sensi dell'art.202 del D. Lgs n.152/2006 e dagli artt. 50 e 100 del D. Lgs n.50/2016, oltre che dall'art. 4 del C.S.A. (accettati in sede di gara dall'impresa);

DATO ATTO che per le motivazioni di cui sopra non è possibile l'avvio del servizio da parte di un nuovo operatore economico entro il **31 luglio 2022**;

DATO ATTO che è necessario che la Ditta PUC CIA GIORGIO prosegua il servizio di cui in oggetto che tra l'altro è stato gestito in modo sufficiente e con prestazioni coerenti rispetto al prezzo e alla qualità attesa;

RITENUTO di dover prevenire ed eliminare situazioni urbane di degrado con scadimento della qualità della vita, del decoro urbano, dell'occupazione del suolo comunale con l'accumulo di rifiuti sulle strade e spazi pubblici, e di tutelare l'ambiente e la salute pubblica;

DATO ATTO che, la spesa per il servizio per sei mesi + somme a disposizione, pari a **€ 324.697,45**, trova copertura finanziaria con le somme di cui al Cap. 5830, bilancio pluriennale 2022/2024, alla voce "Spese diverse per il servizio di nettezza urbana" che presente sufficiente disponibilità;

DATO ATTO che la spesa e relativo servizio è indifferibile e urgente al fine di prevenire problemi igienico-sanitari e danni patrimoniali certi all'ente derivante dall'interruzione del servizio pubblico;

RICHIAMATO il Programma dei Lavori Pubblici – Triennio 2021/2023 e il Programma biennale delle forniture e dei servizi, approvato con deliberazione di C.C. n. 07 del 20/04/2021, dal quale si evince l'individuazione al punto 1) del servizio d'igiene ambientale;

VISTO il Decreto 8 aprile 2008 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, pubblicato sulla G.U.R.I. del 28/04/2008, n.99;

VISTI gli artt. 50 del D. Lgs 18 agosto 2000 n.267 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" che definiscono le competenze del Sindaco attribuendo allo stesso compiti e funzioni, sia in qualità di rappresentante dell'Amministrazione locale, sia in veste di Ufficiale di Governo nei servizi di competenza statale a esso demandati;

DATO ATTO che il Sindaco, all'interno di funzioni locali e statali attribuitegli dalla legge e nei limiti territoriali di competenza, ove sussista la necessità, può adottare con atto motivato e nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, provvedimenti anche di carattere contingibile e urgente in materia d'igiene e sanità pubblica, di ordine e sicurezza pubblica con l'onere di vigilanza perché Autorità Locale Igienico Sanitaria, di Incolumità Pubblica e Sicurezza Urbana;

VISTO l'art.191 del D. Lgs n.152/2006 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art.198 del D. Lgs n.152/2006 e ss.mm.ii - in merito alla competenza dei Comuni;

VISTO l'ex art. 69 dell'OO.RR.EE.LL.;

ALTRESI':

Ordinanza SINDACO n.10 del 26-07-2022 COMUNE DI CANICATTINI BAGNI

-Vista la nota del 27/03/2019, prot. n.13527, dell'Assessorato reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, avente a oggetto: *Ordinanza ex art. 191 del D. Lgs n.152/2006 n.7/rif del 3 dicembre 2018 – Scadenza della speciale forma di gestione al 31 marzo 2019 – Indicazioni agli enti locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi erogati, scongiurare emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente e alla successiva nota di richiamo del 30/09/2019, prot. n.39915;*

-Vista la nota del 30/10/2019, prot. n.39915, avente a oggetto: *Indicazioni agli enti locali competenti nella gestione integrata dei rifiuti per assicurare la continuità dei servizi regionali, scongiurare emergenze igienico-sanitarie e tutelare la salute pubblica e l'ambiente – Direttiva n.13527 del 27 marzo 2019 – Richiamo;*

-Vista la nota del 7/07/2020, prot. n.6445/Gab, dell'Assessorato reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, avente a oggetto: *Chiarimenti interpretativi in ordine alle ordinanze contingibili e d'urgenza ex art 191 Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 – Seguito nota protocollo n. 2573/GAB del 29 giugno 2018;*

-Vista la nota del 27/07/2021 - prot. n. 19400, dell'Assessorato Reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità, avente a oggetto: *Emergenza rifiuti sul territorio regionale;*

ATTESA la propria competenza in materia ai sensi dell'art.50, comma 5, del D. Lgs n.267/2000 (Tar Sicilia - Palermo, Sez. II 3 luglio 2015 n.1624 – Cass. Penale n.15980 del 2014);

PER quanto in premessa riportato;

ORDINA

In via contingibile e urgente, ai sensi dell'art.50 del D. Lgs n.267/2000:

- 1) **Con decorrenza 01 agosto 2022**, nelle more di quanto in oggetto e in premessa specificato, la proroga tecnica del servizio d'igiene ambientale per mesi sei (01 agosto 2022 – 31 gennaio 2023) e/o fino all'affidamento definitivo del servizio al nuovo gestore da parte della S.R.R. ATO Siracusa Provincia e dell'U.R.E.G.A. di SR, per l'intero territorio comunale, con il metodo della raccolta domestica "porta a porta" dei rifiuti già differenziati da parte dell'utenza domestica e non domestica;
- 2) **Il servizio** è disciplinato dalla documentazione tecnica redatta dall'U.T.C. e approvata con Determinazione Dirigenziale n. 282 del 08/10/2019 – R.G. n.855 del 10/10/2019 che qui contestualmente si reitera e si conferma;
- 3) **Di prorogare** per motivi contingibili e urgenti, alla **Ditta PUCCIA GIORGIO** con sede a Modica (RG) – Via Modica/Ragusa n.4, P.IVA: 00404440885, iscritta all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali, l'affidamento del servizio d'igiene ambientale per mesi sei e/o fino all'affidamento definitivo del servizio al nuovo gestore da parte della S.R.R. A.T.O. Siracusa Provincia e dell'U.R.E.G.A. di SR, per l'importo di **euro 301.155,98**, di cui € 273.3778,16 per imponibile servizio e € 27.277,82 per IVA al 10%;

4) **Alla Ditta PUCCIA GIORGIO** di eseguire il servizio garantendo al personale impiegato requisiti di sicurezza e salute nei luoghi di lavoro ivi compreso i DPI, pulizia e sanificazione degli automezzi e attrezzature, anche per la prevenzione dei rischi da Covid_19;

DISPONE

Di riservarsi di verificare, dopo il quarto mese di proroga, lo stato dell'arte della procedura di gara dell'U.R.E.G.A e nel caso di fare indire una nuova gara ponte nelle more dell'aggiudicazione della gara principale;

Di autorizzare il Responsabile del III Settore-Tecnico e il Responsabile dei Servizi Finanziari d'impegnare la spesa necessaria per l'espletamento del servizio di cui in oggetto, pari a € **324.697,45** (*compreso somme a disposizione*);

Di autorizzare al Responsabile del III Settore-Tecnico, l'utilizzo della somma per imprevisti pari a €**23.541,47** nel caso di oggettiva necessità per l'esecuzione del servizio;

Che il superiore servizio potrà essere affidato/rinnovato allo stesso operatore economico solo per particolari esigenze ambientali e per motivi tecnici;

Che il presente servizio è sottoposto alla stipulazione del contratto d'appalto ai sensi dell'art.32, comma 11, del D. Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii;

INFORMA

Che avverso la presente ordinanza potrà essere presentato entro 30 giorni ricorso gerarchico presso la Prefettura di Siracusa - Ufficio Territoriale del Governo, entro 60 giorni ricorso amministrativo al T.A.R., ed entro 120 giorni ricorso straordinario al Presidente della Repubblica Italiana; altresì entro 60 giorni al Giudice ordinario;

Che il Responsabile dell'esecuzione della presente Ordinanza, ciascuno per le proprie competenze, è il Geom. Capo Giuseppe Carpinteri, Dirigente del III Settore –Tecnico dell'Ente, tel.0931540235, fax0931540207, e-mail: ufficiotecnico@comune.canicattinibagni.sr.it - R.U.P. Geom. Carmelo Santoro – tel. 0931540230, il Comandante della Polizia Municipale e la Ditta PUCCIA GIORGIO;

TRASMETTE E NOTIFICA

La presente ordinanza:

All'Assessorato Reg.le dell'Energia e dei Servizi di Pubblica Utilità;

Alla Prefettura di Siracusa;

Al Libero Consorzio tra Comuni di Siracusa;

Al Presidente della S.R.R. Siracusa;

Al Responsabile del III Settore-Tecnico;

All'ASP di SR e al Coadiutore Sanitario di Canicattini Bagni;

Al Comando Polizia Municipale dell'Ente;

Al Comandate della Stazione Carabinieri;

Alla Ditta PUCCIA GIORGIO di Modica (RG);

Ordinanza SINDACO n.10 del 26-07-2022 COMUNE DI CANICATTINI BAGNI

All'Ufficio Regionale per il monitoraggio RD;

Pubblica l'ordinanza:

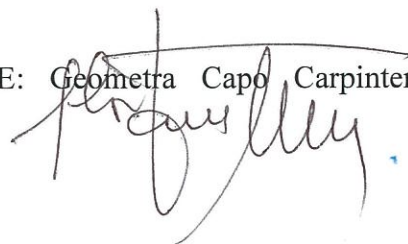
All'Albo Pretorio comunale on-line;

Sul sito internet della Stazione Appaltante;

Esito del parere di regolarità tecnica ex art. 49 del T.U. n. 267/2000, come recepito dall'art. 12 della L.R. n. 30/2000:

Favorevole data: 26-07-2022
Giuseppe

IL DIRIGENTE: Geometra Capo Carpinteri



✓ Firmato

✓ Firmato

Letto e sottoscritto a norma di legge.



IL SINDACO
AMENTA PAOLO

